

附件 3

《关于进一步优化环境影响评价工作的通知 (征求意见稿)》编制说明

一、工作背景

党的二十大报告指出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，做好源头预防是践行习近平生态文明思想、推动高水平保护和高质量发展的重要举措，环境影响评价制度（以下简称环评）是源头预防体系的主体制度，是协调经济发展和生态环境保护的重要工具。

“十三五”以来，为落实党中央、国务院决策部署，环评及相关领域不断深化改革，取得显著成效，环评制度源头预防效能进一步发挥，生态环境分区管控、排污许可制度不断健全并落地见效。各地积极探索环评与生态环境分区管控、排污许可之间的制度衔接试点，深化规划环评和项目环评之间的联动实践，加强环评事中事后监管，发挥制度合力，在严格环境准入、优化营商环境、服务高质量发展方面发展发挥了重要作用。

为进一步加强环评与生态环境分区管控、排污许可、执法监管等制度衔接联动，进一步发挥制度合力、提升源头预防效能，守好绿水青山的第一道防线，强化经济发展过程中的环评要素保障，制定本通知。

二、工作过程

2023年4月启动《通知》起草工作，环评司和评估中心成立《通知》编制工作组，开展了大量工作。4月-6月，先后在北京、江苏、上海、广西、山东召开五次现场调研座谈会，听取了省、市、县级生态环境部门、园区管理部门、企业及有关专家对《通知》编制的意见建议。期间，组织召开有关单位、领域权威专家参加的专题研讨会，并书面调研各省（区、市）环评与排污许可管理处室关于加强制度衔接联动的试点经验和意见诉求，深入谋划生态环境分区管控、环评、排污许可、执法监管制度衔接的改革思路及《通知》编制的思路。在此基础上，形成《通知》草案。

经司内有关会议审议，并征求有关司局、部分地方生态环境部门意见，对《通知》草案修改完善，形成了《通知》（征求意见稿）。

三、总体思路

以目标引领和问题导向为总体原则，一是加强联动、提升效能，推进分区管控、环评、排污许可等制度高效联动，各司其职、相互支撑，推动构建边界清晰、职责明确、衔接高效的闭环管理体系，提升源头预防效能；二是优化流程、服务发展，统筹从宏观到微观、从源头到过程各项管理要求，优化管理流程提升环评效率和质量，强化环评保障，服务高质量发展；三是绿色引领、守牢底线，加强宏观管控，严格环境准入，引领、推动产业绿色发展，守牢生态环境底线；四是严格监管、注重实效，加强与督察、执法制度联动，严格监督管理，推动责任落实，确保制度执行到位。

四、主要内容

（一）加强环评与分区管控、排污许可制度衔接

一是充分发挥生态环境分区管控的指导作用，依托信息化加强落地应用，指导规划编制和项目招商引资阶段科学决策。二是结合生态环境分区管控优化产业园区规划环评，简化法律法规、政策及产业发展等相关规划的符合性和协调性分析内容，加强对园区环境质量现状和变化趋势、环境风险防范、主要污染物排放、减排潜力等分析论证。三是衔接排污许可探索推进“两证合一”，对生产工艺单一、环境影响较小、建设周期短，且应编制环境影响报告表的农副食品加工业等十二类建设项目探索推进“两证合一”。

（二）进一步深化环评改革

一是要求省级生态环境部门因地制宜有序推进改革试点，明确规划环评、项目环评联动改革试点范围和程序要求。二是通过“四个一批”深化项目环评改革，试点豁免一批登记表项目备案手续，即园区内分布式光伏发电等五类项目免于环评备案管理；推广一批报告表项目“打捆”审批，即对园区内家具制造等九类报告表项目实施环评“打捆”审批，对有关生物药品制造及其研发中试类项目优化环评管理；简化一批报告书（表）项目环评内容，一方面衔接规划环评，对纳入园区规划和煤炭矿区、港口、航运、水利、水电、轨道交通等专项规划环评管理的建设项目，简化项目环评内容，另一方面衔接入河排污口设置审批论证，适当简化相关环评分析内容；优化一批项目环评总量管理方式，为做好重大投资项目环评保障，以改善区域生态环境质量为核心，分类实施总量指标行业间统筹、省域内统筹试点，对园区内部分中小微企业项目豁免总量来源说明。三是鼓励温室气体环评试点工作，探索污染物与温室气体管理统筹融合的环评技术方法和管理制度。

（三）守住生态环保底线

一是严守环境准入底线，坚持生态优先、绿色发展总要求，严格依法审批，严守生态环境底线，对涉“两高一低”项目、承接产业转移项目、“公园”类项目、生态敏感项目、社会关注度高的项目分别明确环评审批重点。二是加强生态影响类重点行业项目环评管理，明确交通运输、水利水电、资源开发等类型项目环评审批及监管重点，加强生物多样性评价和保护。三是推进事中事后监管，建立健全环评与执法监管联动机制，夯实属地监管责任，提升制度合力，确保环评要求落实。

（四）加强基层能力建设

一是加强面向基层的指导帮扶，深化制度衔接联动机制研究，加大培训力度，加强信息化支撑力度，将基层行政审批部门纳入业务指导、监管范围。二是提升基层技术能力，充分利用全国环评技术评估服务咨询平台和技术评估专家库，为基层提供技术支撑；鼓励加强技术评估机构能力建设，鼓励统筹技术评估力量为基层提供服务；鼓励开展形式多样的技能比武。